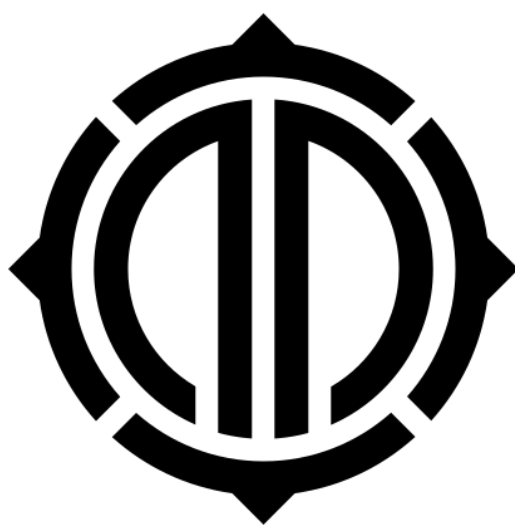


定住自立圏構想
中心市宣言書



平成 30 年 2 月 26 日

岩手県釜石市

目 次

中心市宣言	1 頁
1 都市機能の集積状況	2 頁
2 都市機能の利用状況	8 頁
3 圏域で連携が想定される取組	10 頁
4 中心市への通勤通学割合が0.1以上である自治体	11 頁

中心市宣言

釜石市は、岩手県の南東部、三陸復興国立公園の中央部に位置し、安政4（1857）年には、盛岡藩士・大島高任が当市においてわが国初の洋式高炉による連続出銑に成功し、これを記念して12月1日が「鉄の記念日」に制定されるなど、「近代製鉄発祥の地」として知られています。

岩手県内で盛岡市に次いで、昭和12（1937）年5月に市制を施行し、昭和30（1955）年4月には、釜石市、甲子村、鵜住居村、栗橋村、唐丹村が合併し現在の「釜石市」となりました。

釜石市はこれまで津波被害や太平洋戦争末期における艦砲射撃からの復興を経験し、また、製鉄を中心とした企業城下町からの産業構造の転換を企業誘致により模索してきた歴史があります。

東日本大震災後には、復興と新しいまちづくりに向けて「復興まちづくり基本計画」を策定するとともに、外部からの多様な人材を受容する開かれたまちをコンセプトに、減少する住民票上の人口を補完する「活動人口」及び「つながり人口」の増加によって地域の活力を維持し続けようとオープンシティ戦略に取り組んでいます。

釜石市と大槌町は、岩手県の出先機関の管轄を一とする地域として、また、通勤・通学・通院・買い物など共通の生活圈域としてお互いに連携しながら地域づくりに励んできました。

一部事務組合として「釜石大槌地区行政事務組合」が設立され、昭和48（1973）年度からし尿処理を、次いで平成10（1998）年度から消防に関する事務を釜石市と大槌町は共同で取り組んでいます。

さらに釜石市と大槌町に、大船渡市、陸前高田市及び住田町を加えた3市2町で「岩手沿岸南部広域環境組合」が設立され、平成23（2011）年度からごみ処理を共同で行うなど、釜石市と大槌町は密接に協力しながら行政サービスを提供してきました。

わが国では少子高齢化及び人口減少が進展する中で、地域の活力を確保していくことが地方自治体共通の課題となっています。人口の多い時期に整備された公共施設等は、人口規模に合わせた適正な配置を考えていかなければなりません。行政の役割として、質を高めながら必要な公共サービスを提供し、地域が暮らしやすく持続可能であり続けなければなりません。

このような共通の課題に対して、生活圈域を一とする釜石市及び大槌町がお互いにより一層連携し、それぞれの強みを生かした活力ある地域づくりを進めることにより、課題解決を図っていかなければなりません。

釜石市は、圏域において質の高い公共サービス提供の中心的な役割を担うとともに、圏域の住民に対して生活に必要な機能を確保していくことをここに宣言します。

平成30年2月26日

釜石市長 野田武則

1 都市機能の集積状況

分野	都市機能	主な施設
医療	公的医療機関	岩手県立釜石病院
	初期救急医療	在宅当番医（市と釜石医師会との間で「在宅当番医制事業」を委託契約により実施）
	二次救急医療	岩手県立釜石病院、せいてつ記念病院（輪番制で実施）
	市内医療機関	病院 5、一般診療所 14（釜石のぞみ病院、せいてつ記念病院、独立行政法人国立病院機構釜石病院、岩手県立釜石病院、釜石厚生病院、医療法人周凜会久喜神経内科歯科クリニック、加賀谷消化器科内科医院、小笠原内科クリニック、釜石しょうけいクリニック、釜石整形外科クリニック、釜石ファミリークリニック、神林医院、小泉医院、はまと神経内科クリニック、平野内科医院、藤井クリニック、堀耳鼻咽喉科眼科医院、庄子医院、平田診療所） 歯科診療所 15（おいかわ歯科医院、かまいし駅前歯科医院、久喜神経内科歯科クリニック、ささき歯科医院、鈴木歯科医院、平松歯科医院、三浦歯科クリニック、遠舩歯科医院、かつし歯科医院、瓦田歯科医院分院、工藤歯科クリニック、歯科福成医院、早崎歯科医院、藤井デンタルクリニック、やえがし歯科医院）
福祉	高齢者福祉施設	指定介護予防支援事業所 1（釜石市地域包括支援センター） 通所介護（デイサービス ※地域密着型含む）施設 14（仙人の里指定通所介護事業所、あいぜんの里デイサービスセンター、五葉寮いきいきデイサービスセンター、ニチケアセンター釜石、アミーガはまゆりデイサービスセンター、ございしょの里デイサービスセンター、やまざき機能訓練デイサービスホーム、ニチケアセンター釜石大町、いきいき唐丹デイサービスセンター、デイサービスセンターさくら、ジャパンケア釜石平田、リハビリデイサービス sqoo 釜石、デイサービスセンター善、ふれあい機能訓練デイサービス） 認知症対応型通所介護施設 1（デイサービスやかた） 小規模多機能型居宅介護施設 3（あお空小規模多機能センター釜石、スマートホーム・パティオ、小規模多

	<p>機能ホームやかた)</p> <p>認知症対応型共同生活介護（グループホーム）施設 8 （グループホームハイムはまゆり、グループホームございしょの里、あお空グループホーム釜石、スマートホーム・パティオ、グループホームやかた、グループホームさわこ、グループホームさくら、グループホーム・ファミリア）</p> <p>地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護（小規模特別養護老人ホーム）施設 2（ユニット型特別養護老人ホームあいぜんの里、地域密着型介護老人福祉施設三峯の杜）</p> <p>介護老人福祉施設（特別養護老人ホーム）3（特別養護老人ホームアミーガはまゆり、特別養護老人ホーム仙人の里、特別養護老人ホームあいぜんの里）</p> <p>介護老人保健施設（老人保健施設）2（老人保健施設はまゆりケアセンター、老人保健施設フレールはまゆり）</p> <p>有料老人ホーム 3（ケアホームなでしこ、カサ・デ・ファミリア、住宅型有料老人ホームハピネスさくら）</p> <p>養護老人ホーム 1（養護老人ホーム五葉寮）</p> <p>老人福祉センター1（滝の家）</p> <p>生活支援ハウス 1（特別養護老人ホームアミーガはまゆり生活支援ハウス）</p> <p>在宅介護支援センター7（仙人の里在宅介護支援センター、はまゆり在宅介護支援センター、あいぜんの里在宅介護支援センター、東釜石地区在宅介護支援センター、鶴住居地区在宅介護支援センター、唐丹地区在宅介護支援センター、ニチイケアセンター釜石在宅介護支援センター）</p>
障がい者福祉施設	<p>障がい者就労支援施設 4（釜石市福祉作業所、かまいしワーク・ステーション、つくし共同作業所、まごころ就労支援センター釜石）</p> <p>障がい者入所支援施設 1（自立支援施設大松）</p> <p>グループホーム 4（くろーばー、くろーばーセカンド、かみくり荘、メゾン ラ・ポール）</p> <p>地域活動支援センター3（地域活動支援センター釜石、地域活動支援センターふるはーと、地域活動支援センターまりん）</p>

		<p>生活介護事業所 2 (自立支援施設大松、地域活動支援センターまりん)</p> <p>療養介護事業所 1 (独立行政法人国立病院機構釜石病院)</p> <p>身体障害者福祉センター1 (釜石市身体障害者福祉センター)</p> <p>短期入所施設 2 (自立支援施設大松、独立行政法人国立病院機構釜石病院)</p> <p>日中一時支援事業所 5 (自立支援施設大松、独立行政法人国立病院機構釜石病院、地域活動支援センターふるはーと、地域活動支援センターまりん、地域活動支援センター釜石)</p>
	児童福祉施設等	<p>保育所 7 (中妻子供の家保育園、釜石神愛幼児学園、小佐野保育園、鶴住居保育園、ぴっころきっず平田、ピッコロ子ども倶楽部桜木園、市立上中島保育所)</p> <p>認定こども園 2 (かまいしこども園、甲東こども園)</p> <p>へき地保育所 2 (市立橋野へき地保育所 (休止中)、市立尾崎白浜へき地保育所 (休止中))</p> <p>放課後児童クラブ 11 (白山学童育成クラブ、平田学童育成クラブ、釜石学童育成クラブ、甲子学童育成クラブ、鶴住居学童育成クラブ、上中島学童育成クラブ、双葉学童育成クラブ、小佐野学童育成クラブ、小佐野第二学童育成クラブ、唐丹学童育成クラブ、栗林学童育成クラブ)</p> <p>児童館 5 (鶴住居児童館、唐丹児童館、栗林児童館、上中島児童館、箱崎児童館 (休止中))</p> <p>認可外保育施設 1 (子育て応援団きらきら☆)</p> <p>事業所内保育施設 3 (国立釜石病院のぞみ保育園、県立釜石病院つくし保育所、ルートイン釜石託児所)</p> <p>子育て支援センター4 (甲子子育て支援センター、中妻子供の家子育て支援センター、かまいしこども園子育て支援センター、鶴住居保育園子育て支援センター)</p> <p>児童発達支援施設 1 (釜石市すくすく親子教室)</p> <p>放課後等デイサービス施設 1 (釜石市すくすく親子教室)</p>
教育	大学	<p>国立大学 1 (国立大学法人岩手大学釜石キャンパス)</p>

	高等学校	県立学校 2 (岩手県立釜石高校、岩手県立釜石商工高校)
	特別支援学校	県立学校 1 (岩手県立釜石祥雲支援学校)
文化	文化施設	釜石市立図書館、釜石市郷土資料館、釜石市立五葉山麓郷土芸能伝承館、釜石市立海の芸能伝承館、釜石市大石地域交流センター、釜石市民ホール、釜石情報交流センター、釜石市中村郷土芸能どんがた館、旧釜石鉱山事務所
	公民館	7 公民館、7 分館 (釜石公民館、中妻公民館、甲子公民館・砂子渡分館、小佐野公民館・向定内分館・野田団地分館、鶴住居公民館・川目分館・仮宿分館、栗橋公民館・中村分館・横内分館、唐丹公民館)
スポーツ	スポーツ施設	釜石市営プール、釜石市民交流センター、釜石市営唐丹グラウンド、昭和園クラブハウス、釜石市球技場、平田公園野球場、平田公園クラブハウス、釜石市民弓道場、釜石市民相撲場、多目的広場 (桜木町)、釜石市中妻体育館
観光	観光施設	釜石大観音、釜石物産センター、橋野どんぐり広場、鉄の歴史館、橋野鉄鉱山インフォメーションセンター
産業	誘致企業	16 企業 (株) プラシーズ、SMC (株)、釜石飼料 (株)、(株) エヌエスオカムラ、同和鍛造 (株)、(株) 大和化成研究所、(株) グランバー、(株) ガルバート・ジャパン、ムゲンシステム (株)、双葉精密 (株)、(株) バイオ・パワー・ジャパン、双日食料水産 (株)、釜石ヒカリフーズ (株)、エア・ウォーター物流 (株)、福山通運 (株)、(株) 麻生)
	認定職業訓練校	職業訓練法人釜石職業訓練協会釜石高等職業訓練校
	産業支援機関	(公財) 釜石・大槌地域産業育成センター
商業	大規模商業施設	イオンタウン釜石
	金融機関	岩手銀行釜石支店・はまゆり支店・中妻支店 北日本銀行釜石支店・小佐野支店・鶴住居支店 東北銀行釜石支店 宮古信用金庫大渡支店 東北労働金庫釜石支店 J A いわて花巻釜石支店・鶴住居支店

		<p>岩手信漁連釜石大槌支店</p> <p>鶉住居郵便局・嬉石簡易郵便局・尾崎白浜簡易郵便局・片岸簡易郵便局（休止中）・釜石大橋郵便局・釜石小川郵便局・釜石鈴子郵便局・釜石中妻郵便局・釜石野田簡易郵便局・釜石浜町郵便局（休止中）・釜石平田郵便局・釜石松原郵便局（休止中）・釜石郵便局・栗橋郵便局・栗林簡易郵便局・小佐野郵便局・新川原簡易郵便局・唐丹郵便局・洞泉郵便局・箱崎簡易郵便局・松倉郵便局</p>
交通	高規格幹線道路	<p>東北横断自動車道釜石秋田線（仙人峠道路）</p> <p>三陸沿岸道路（釜石山田道路釜石両石 I C～釜石北 I C）</p>
	鉄道駅	<p>J R 釜石線 5 駅（釜石駅・小佐野駅・松倉駅・洞泉駅・陸中大橋駅）</p> <p>J R 山田線 2 駅（両石駅・鶉住居駅）（平成 31 年 4 月から三陸鉄道へ移管予定）</p> <p>三陸鉄道南リアス線 3 駅（釜石駅・平田駅・唐丹駅）</p>
	高速バス・長距離路線	<p>遠野釜石号（大槌・釜石・遠野⇄上野・池袋）</p> <p>けせんライナー（釜石・大船渡・高田・気仙沼⇄池袋）</p> <p>釜石仙台線（釜石・遠野⇄仙台）</p> <p>釜石盛岡線（大槌・釜石・遠野・大迫・盛岡）</p>
	国道	国道 45 号、国道 283 号
	道の駅	釜石仙人峠（国道 283 号）
行政	国の出先機関等	釜石税務署、釜石区検察庁、釜石海上保安部、釜石港湾事務所、大船渡税関支署釜石出張所、三陸国道事務所釜石維持出張所、南三陸国道事務所、釜石労働基準監督署、三陸中部森林管理署釜石森林事務所、釜石公共職業安定所
	県の出先機関等	岩手県沿岸広域振興局、釜石警察署
広域行政	消防	釜石大槌地区行政事務組合（消防本部、釜石消防署）
	し尿処理	釜石大槌地区行政事務組合（釜石・大槌汚泥再生処理センター）
	ごみ処理	岩手沿岸南部広域環境組合（岩手沿岸南部クリーンセンター）

その他	火葬場	釜石斎場
-----	-----	------

2 都市機能の利用状況

(1) 医療機能

ア 在宅当番医制事業

項目	釜石市	大槌町	計
実施医療施設数	13	5	18

資料：釜石市（平成 29 年度）

イ 病院群輪番制病院運営事業

項目	釜石市	大槌町	計
参加医療施設数	2	0	2

資料：釜石市（平成 29 年度）

ウ 釜石市内の医療施設への入院完結率

患者居住地	施設所在地		
	釜石市	大槌町	その他
釜石市	83.1%	0%	16.9%
大槌町	62.4%	16.6%	21.0%

資料：平成 29 年岩手県患者受療行動調査

(2) 商業機能

ア 買物動向の状況（品目総合：地元購買率・流出率）

居住地	購 買 地			
	釜石市	大槌町	その他（県内）	その他（県外）
釜石市	78.7%	6.4%	13.3%	1.6%
大槌町	12.9%	72.7%	13.0%	1.4%

資料：平成 20 年度岩手県広域消費購買動向調査

イ 買物動向の状況（品目総合：地元購買率・流出率）

居住地	購 買 地			
	釜石市	大槌町	その他（県内）	その他（県外）
釜石市	83.3%	5.9%	10.8%	—
大槌町	—%	—%	—%	—%

資料：平成 28 年度釜石市買物行動調査

※その他（県内）は、5 市町（大船渡市、遠野市、盛岡市、花巻市、北上市）に限定。

平成 28 年調査は、釜石市独自で実施したため、大槌町のデータなし。

(3) 消防

ア 消防本部出動状況

項目	出動先			合計
	釜石市	大槌町	その他	
救急	1,545件	824件	0件	2,369件
火災	11件	2件	0件	13件
救助	24件	21件	0件	45件
合計	1,580件	847件	0件	2,427件

資料：釜石大槌地区行政事務組合調べ（平成28年度）

(4) 衛生

ア ごみ処理の状況

項目	釜石市	大槌町	その他	合計
搬入量	13,316トン	3,472トン	15,053トン	31,841トン
割合	41.8%	10.9%	47.3%	100.0%

資料：岩手沿岸南部広域環境組合（平成28年度）

イ し尿の処理状況

項目	釜石市	大槌町	その他	合計
搬入量	16,469.08kl	11,876.26kl	—	28,345.34kl
割合	58.1%	41.9%	0.0%	100.0%

資料：釜石大槌地区行政事務組合（平成28年度）

3 圏域で連携が想定される取り組み

(1) 生活機能の強化に係る取り組み

①医療

- ・地域医療体制の充実（救急医療対策、医療ネットワークの推進）

②福祉

- ・総合的な子育て支援（病後児保育）
- ・総合的な障がい者支援（障がい者支援事業の推進、障害支援区分認定審査会の共同運営）
- ・介護認定審査会の共同運営

③教育

- ・公共施設の利用促進（公共施設の相互利用）

④産業振興

- ・中小企業の育成等による産業振興（産学官連携による産業の活性化）
- ・観光の促進

⑤防災

- ・防災訓練等による安全・安心の確保（広域合同防災訓練等の実施、ラグビーワールドカップ開催に向けた国民保護訓練の実施）

⑥その他

- ・消費生活センターの共同利用

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る取り組み

①地域公共交通

- ・鉄道運営支援（鉄道を活かした利便性向上の取組）

②地域内外の住民との交流・移住促進

- ・移住・定住の促進（婚活支援）

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る取り組み

①人材育成

- ・職員の人材育成（合同職員研修の実施）

4 中心市への通勤通学割合が0.1以上である自治体

釜石市において就業し又は通学する町の就業者及び通学者数

自治体名	就業者・通学者総数(人) (15歳以上)		釜石市における 就業・通勤者数(人)	通勤・通学割合 $D = C / (A - B)$
	A	自宅従事者数 B		
大槌町	6,189	426	1,673	0.29

資料：平成27年国勢調査数値

